

7.2.2016

الخطة الحكومية الاقتصادية لتطوير المجتمع العربي- مرحلة التحليل الثانية

مقدمة

اتخذت الحكومة قرار رقم 922 بتاريخ 30.12.2015 حول دمج اقتصادي للمجتمع العربي، وعلينا التنويه بأن هذا القرار ليس خطة عمل ذات ميزانية محددة، انما في الواقع قرار يدعو لصياغة هذه الخطة ويحدد جدولاً زمنياً للتنفيذ، غالبه لوزارات المالية، الداخلية والمساواة المجتمعية. القرار ينطرق الى العديد من المجالات المتعلقة بالمجتمع العربي ذات علاقة بالحكم المحلي. بالتالي فإن القرار في العديد من المجالات هو وضع أهداف للتنفيذ، في مجالات أخرى هو تحديد جدول زمني لإعداد خطط العمل ووضع مبادئ لتخصيص الميزانيات. عليه، لم يتم تضمين جميع الوزارات في البرنامج، والمكاتب التي شملت لا تظهر بنفس الطريقة. على سبيل المثال، وضعت أهداف وخطط للكتابة من قبل وزارة التربية والتعليم ولكن لا يوجد تحديد لميزانيات أو أرقام. الخطة لا تشمل كل الوزارات الحكومية، والوزارات التي تم دمجها لم تُدرج بذات الطريقة. مثلاً؛ تم تحديد أهداف لوزارة التربية والتعليم لكن دون ذكر ميزانيات محددة التي يمكن الاشارة لهم بتخصيصها. بناء على ذلك، فإن هذا التقرير يقسم القرار الحكومي حسب:

1. تفصيل الميزانيات الموجهة للمجتمع العربي:
 - 1.1 المبالغ المحددة الموجهة من الوزارات المختلفة لتنمية المجتمع العربي (م.ش.ج).
 - 1.2 معدلات المخصصات المنصوص عليها كجزء من أساس الميزانيات المختلفة للوزارات
2. جداول زمنية لتحضير البرامج
3. أهداف محددة.
4. تعيين منسقين وإنشاء طواقم

تفصيل الميزانيات الموجهة للمجتمع العربي

القرار الحكومي يشمل نوعان من الميزانيات الموجهة للمجتمع العربي: 1- مبالغ محددة في ملايين الشواقل. 2- معدلات المخصصات المنصوص عليها كجزء من أساس ميزانيات الوزارات المختلفة. التالي تفاصيل النوعان:

1. المبالغ المحددة الموجهة من الوزارات المختلفة لتنمية المجتمع العربي (م.ش.ج):

رقم بند	وصف	م.ش.ج	وزارة
200	1. 100 م.ش.ج في 2015 وفي 2016 لرفع مستوى الطرق التي تعبر داخل البلدات	100	وزارة المواصلات
200	2. بناء مراكز توجيه مهني: 200 م.ش.ج في 2016 لغرض البناء ابتداء من عام 2017.	200	العمل
80	3. التخطيط الهيكلي للبلدات التي يزيد عددها عن 5000 مواطن - 80 م.ش.ج	80	الاسكان
176	4. تخطيط مفصل وتوحيد وفصل: 40 ألف وحدة سكنة - 176 م.ش.ج	176	
750	5. مؤسسات عامة: 2016 - 200 م.ش.ج. 2017-2019 - 150 م.ش.ج. 2020 - 100 م.ش.ج.	750	
485	6. اتفاقات للحد الأعلى لبناء حارات بكثافة بناء عالية (بنيיה רוויה) - (10 البلدات الكبيرة + 5 متوفرين لتخطيط 500 وحدة سكنية): 485 م.ش.ج ب 4 مراحل: 100, 112, 140, 133 مليون. (تخطيط مفصل ومباني عامة من ميزانية بنود 3+4)	485	
330	7. استثمارات تستهدف البلدات اللواتي ليسوا ضمن الاتفاقيات الاستراتيجية - إجمالياً لا يتجاوز ال 330 م.ش.ج	330	
100	8. تقسيم لجان إقليمية وتعزيز اللجان المحلية - 100 م.ش.ج	100	
2.7	9. تعزيز غلاف في وزارة البناء والاسكان المتخصصة بالمجتمع العربي وتنسيق مناقصات - 2.7 م.ش.ج	2.7	
1	10. خطة تدريبية في البلدات العربية على مستوى عال من الخبرة. دورات وندوات - 1 م.ش.ج	1	
1	11. خطة لتدريب عمال السلطات المحلية في عمليات تعزيز خطط التوحيد والانقسام - 1 م.ش.ج	1	
5	12. إعداد ميزانية برنامج التسجيل في وزارة العدل والمركز لمسح إسرائيل (מפ"י) لتنفيذ النظام في البلدات العربية - 5 م.ش.ج	5	
350	13. برنامج السلطات المحلية المتميزة - 350 م.ش.ج	350	
800	14. منح التنمية (מענקי פיתוח): 2016 - 200 م.ش.ج; 2017-2020 - 150 م.ش.ج.	800	
200	15. الميزانية الجارية: 2016 - 200 م.ش.ج.	200	
50	16. التأهب لحالات الطوارئ: 2016 - 20 م.ش.ج. 2017-2020 - 15 م.ش.ج سنوياً.	50	مكتب المساواة الاجتماعية
10	17. الرصد والمراقبة - 10 م.ش.ج	10	
م.ش.ج	حوالي - 3.740 مليار أ. قسم من الميزانية ببند 3-4 يذكر مجدداً في بند 6. ب. يظهر 54 م.ش.ج إضافيين في بند 4-5 في قسم 3.		مجموع

2. معدلات المخصصات المنصوص عليها كجزء من أساس الميزانيات المختلفة للوزارات

في هذه الحالة لا يوجد أي التزام لمبالغ محددة، وإنما تحديد للنسبة المئوية من الميزانية التي ستخصص لتنمية المجتمع العربي. بجانب بنود البرنامج كتبت قاعدة الميزانية (בסיס תקציבי) التي وجدت بالميزانية المقترحة لسنة 2016 في الوزارات المعنية. وجب التنويه أن هذا هو تحليل أولي لمشروع الميزانية الوزارية ويتطلب مزيداً من التحقيق. بالإضافة، في كثير من الحالات لم نجد الأوامر الوزارية للموازنة (بنود الميزانية-תקנות תקציביות) الواضحة بما فيه الكفاية لنصه هنا.

بنود الخطة	قاعدة الميزانية بالوزارة المعنية (قبل احتساب نسب المخصصات) (הבסיס התקציבי במשרד הרלוונטי, לפני חישוב שיעור ההקצאה)
1. زيادة خدمات النقل العام – 40% من الميزانية أو مائة مليون ₪ بالسنة	500 م.ش.ج. (40% = 200 م.ش.ج.) – حسب خطة "מהיר לעיר" الظاهرة في ميزانية وزارة المواصلات، صفحة 25
2. الاستثمار في البنية التحتية للطرق في السلطات المحلية - 40% (2016 = 45%)	
3. ميزانية الدعاية الوطنية للسلامة على الطرق - لا تقل عن النسبة من التعداد السكاني	
4. تنمية وتسويق مناطق صناعية: 2016 – 32.5% ; 2017 – 37.5% ; 2018 – 42.5% + 30 م.ش.ج. ان انفتحت الميزانية.	183,292 م.ش.ج., حسب المادة 1001 - الاستثمار في تطوير البنية التحتية، صفحة 28، تفاصيل ميزانية 2016، وزارة الاقتصاد
5. 50% من ميزانية مسار التوظيف للبلديات ذات نسبة مشاركة منخفضة في سوق العمل (وخاصة النساء والبدو)	171,926 م.ش.ج., حسب المادة، تشجيع توظيف في مجتمعات محددة، صفحة 8 في تفاصيل ميزانية 2016، وزارة الاقتصاد
6. تحديد ميزانية מעו"ף: 17.5% - 2017-2016 ; 20% - 2018 ; + 24 م.ش.ج. 2020-2017.	125,915 م.ش.ج., حسب المادة 400301، نشاطات للشركات الصغيرة والمتوسطة، صفحة 22، تفاصيل ميزانية 2016، وزارة الاقتصاد
7. إدارة التجارة الخارجية (סחר חוץ): 7.5% - 2016 ; 10% - 2017. + فحص الطلبات الحالية.	33,014 م.ش.ج., حسب المادة 400410، أدوات للمساعدة بالتصدير، صفحة 22، تفاصيل ميزانية 2016، وزارة الاقتصاد
8. بناء حضانات يومية – 25%	195,065 م.ش.ج., حسب المادة 410114، بناء وتحويل حضانات يومية -2014، 2016، صفحة 6، تفاصيل ميزانية 2016، وزارة الاقتصاد
9. التوسع في نطاق مراكز الرعاية النهارية – 25% بما فيه تحويل الميزانية في نهاية السنة التقويمية إذا لم تقدم طلبات كافية	
10. اعلان ضريبة دخل سلبية (מס הכנסה שלילי) – 1/3 من الميزانية	
11. بناء حضانات يومية – 25%	27 م.ش.ج., حسب المادة 0304، تطوير البنية التحتية والمؤسسات العامة في بلدات الأقلية، صفحة 30، تفاصيل ميزانية 2016، وزارة الإسكان
12. التوسع في نطاق مراكز الرعاية النهارية – 25% بما فيه تحويل الميزانية في نهاية السنة التقويمية إذا لم تقدم طلبات كافية	100 م.ش.ج., حسب المادة 24، صفحة 9، تفاصيل ميزانية 2016، سلطة أراضي اسرائيل
13. اعلان ضريبة دخل سلبية (מס הכנסה שלילי) – 1/3 من الميزانية	

	14. الإنفاقات المرنة للوزارة: 2016 – 30% ; 2017 – 35% ; 2018-2020 – 41%.	النقب والجليل
	15. بناء وتطوير نظم الصرف الصحي: 2016-2019: 50%	سلطة المياه
	16. بناء المنشآت الرياضية الجديدة وتجديد المنشآت القائمة – 25%	رياضة

جدول زمني لتحضير البرامج

1. نهاية كانون الثاني 2016، الأهداف في مجال التعليم.	وزارة التربية والتعليم
2. نهاية نيسان 2016، برنامج لتحسين جودة التعليم.	
3. نهاية نيسان 2016، برنامج لتحسين التحصيل العلمي للطلاب.	
4. نهاية نيسان 2016، برنامج التعليم الغير الرسمي (معدل التوفير يجب أن يكون ما لا يقل عن نسبتهم في التعداد السكاني).	
5. نهاية آب 2016، برنامج متعدد السنوات لجهاز التعليم العالي.	
6. نهاية نيسان 2016، برنامج متعدد السنوات لتنفيذ الخطة الخمسية.	مكتب المساواة الاجتماعية
7. تخطيط لتوسيع العمليات – يبدأ تنفيذها من 2016.	الأمن الداخلي
8. تحديد معايير وفحص منهجي لميزانية الدعم – (لا يوجد جدول زمني).	الثقافة
9. برنامج متعدد السنوات لتنمية الناصرة – (لا يوجد جدول زمني).	السياحة
10. نهاية كانون الثاني 2017، خطة لترويج مجال الترخيص التجاري.	وزارة الداخلية

أهداف

1. جهاز التعليم العالي - تشمل: الوجهة لزيادة عدد الطلاب حتى 2021: 17 - BA%. درجة الماجستير - 12%. دكتوراه - 7%.	وزارة التربية والتعليم:
2. أهداف طويلة الامد لتحقيق أهداف بما يتعلق بوثيرة الخدمة، التغطية وعدد الجهات (لا يوجد جدول زمني).	وزارة المواصلات:
3. توفير امكانية الحصول على معلومات باللغة العربية لمستخدمي المواصلات العامة - 1 تموز 2016.	
4. تعليم سياقه لوسائل النقل العام - خلال 2016.	
5. مراكز توجيه مهني (הכוון תעסוקתי) - خلال عام 2017، دراسة إقامة مركزين اضافيين.	العمل
6. فحص إمكانية تحديد الترتيب الاقتصادي والاجتماعي للسلطات المستفيدة من تحديث الملاعب.	الرياضة
7. اتحاد مستشفيات الناصرة والمساعدة على تحسين جودة تقديم الخدمات الصحية.	الصحة
8. צוערים לשלטון המקומי - 25% من المشاركين.	وزارة الداخلية
9. مراجعة المنحة الحالية (מענק שוטף) لعام 2017 - فحص حتى نهاية آذار 2016، ونظرا لاستغلال 200 مليون شيكل اعتبارا من عام 2016.	

تعيين منسقين وإنشاء طواقم

1. طاقم برئاسة وزارة التربية والتعليم - طاقم لإزالة العوائق التي تحول دون بناء غرف صفوف (لا يوجد جدول زمني).
2. طاقم برئاسة وزارة البناء والسكان - طاقم للتوجيه في اتفاقيات استراتيجية لبناء مساكن بكثافة بناية عالية (بنيיה רוויה).
3. طاقم لبحث القضايا المتعلقة بالبناء غير القانوني - تقديم الاستنتاجات خلال كانون الثاني 2016.
4. طاقم مدراء بموضوع للحد من البناء غير القانوني.
5. طاقم برئاسة سلطة الخدمة المدنية الوطنية لفحص حوافر للسلطات لزيادة عدد المتطوعين - تقديم الاستنتاجات خلال كانون الثاني 2016.
6. لجنة توجيهية لغرض تنفيذ البرنامج بقيادة وزارة المساواة الاجتماعية، التي ستجتمع على الأقل كل ستة أشهر.
7. بحلول نهاية كانون الثاني 2016، تعيين منسق للبرنامج الذي سينسق مع مدير كل وزاره الذي يسري عليه القرار.

خلال المرحلة القادمة من تحليل الخطة، سوف ندرج لحضراتكم الأوامر الوزارية للموازنة (بنود الميزانية-تקנות תקציביות)، ونبدأ بإتاحة المعلومات اللازمة بهدف الاستغلال الأقصى للميزانيات.

احترامنا،

مركز إنجاز