

החלטה מספר 922 של הממשלה מיום 30.12.15

תוכנית ממשלתית לפיתוח כלכלי בחברה ערבית בשנים 2016-2020

הכינה: מיכל בליקוף

תחומים שנכללים בתכנית

- ◀ חינוך
- ◀ תשתיות ונגישות לתחבורה
- ◀ תעשייה ומסחר
- ◀ תעסוקה
- ◀ ביטחון פנים
- ◀ תרבות וספורט
- ◀ דיור
- ◀ השכלה גבוהה
- ◀ תיירות
- ◀ פיתוח הפריפריה - נגב גליל
- ◀ מים וביוב
- ◀ בריאות
- ◀ רשויות מקומיות

לוח"ז לביצוע	גופים מבצעים	
סוף ינואר 2016	חינוך; אגף התקציבים; ירושלים ומורשת	הגדרת היעדים בתחום החינוך
סוף אפריל 2016	חינוך; אגף התקציבים; ירושלים ומורשת והמשרד לשוויון חברתי	קידום תכנית לשיפור איכות ההוראה
סוף אפריל 2016	חינוך; אגף התקציבים; ירושלים ומורשת; המועצה הלאומית לכלכלה; המשרד לשוויון חברתי	קידום תכנית לשיפור הישגי התלמידים
סוף אפריל 2016	חינוך; אגף התקציבים; ירושלים ומורשת; המשרד לשוויון חברתי נציגי הרשויות המקומיות הערביות נציגי החברה האזרחית הערבית	קידום תכנית מערכתית לחינוך הבלתי פורמאלי תוך תיקון הדרגתי של מנגנוני ההקצאה ו/או בניית מסלולים חדשים ותכניות ייעודיות החל משנת 2016 כך ששיעור ההקצאה המצרפי לא יפחת משיעורם באוכלוסייה.
אין לוח"ז לצוות הסרת חסמים	חינוך; משרד האוצר; שוויון חברתי; מנהל התכנון ונציג הרשויות המקומיות הערביות	<ul style="list-style-type: none"> • קידום הרשאות שהוקצו לבינוי כיתות לימוד • הקמת צוות להסרת חסמים לבניית כיתות לימוד

תשתיות ונגישות לתחבורה

לוח לביצוע	גופים מבצעים	הקצאה/עיקרון הקצאה	
עד לשנת 2022	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	40% מסך תוספות השירות בתחב"צ או מיליארד ₪ בשנה, הגבוה ביניהם	תחבורה ציבורית: המשך יישום החלטה 2365 במגמה להשוות את רמת שירות התח"צ ליישובים יהודיים דומים
החל מ-2016	משרד התחבורה והבטיחות בדרכים	בשנת 2016 – 45% מהתקציב משנת 2017 ואילך 40% מהתקציב לפחות	תשתית כבישים עירוניים: להקצות לפחות 40% מההשקעה ברשויות מקומיות שאינן מטרופוליניות לפיתוח תשתית כבישים
2016-2015	משרד התחבורה	מיליארד ש"ח	שדרוג כבישים החוצים את היישובים הערביים
תחילת יולי 2016	משרד התחבורה		מידע בערבית לנוסעים באתרי המידע הממשלתיים המידע יהיה זמין לשימוש מפתחי אפליקציות במגזר העסקי
במהלך שנת 2016	משרד התחבורה		הכשרה ניסיונית של נשים כנהגות בתחב"צ
החל משנת 2016	הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים	הקצאה בהתאם לחלק באוכלוסייה	הסברה של הרשות הלאומית לבטיחות בדרכים

תעשייה ומסחר

לוח לביצוע	גופים מבצעים	הקצאה/עקרון הקצאה	
2016 2017 2020-2018	<u>משרד הכלכלה</u> <u>והתעשייה</u>	הקצאה מתקציב הבסיס המיועד לפעילות שיווק ופיתוח חדשה במנהל אזורי תעשייה: <ul style="list-style-type: none"> • לפחות 32.5% • לפחות 37.5% • לפחות 42.5% 	פעולות שיווק ופיתוח להרחבה ושדרוג אזורי תעשייה ביישובים הערביים להגדלת מקומות התעסוקה ולהכנסות מארנונה עסקית
החל מ-2016	כלכלה ותעשייה ואוצר	תוספת של 30 מלש"ח המותנית בהתקדמות בביצוע	
החל מ-2016	כלכלה ותעסוקה, מרכז ההשקעות	50% מתקציבי מסלול תעסוקה לאוכל' ששיעור השתתפותן נמוך	עידוד וקידום תעסוקה: <u>הוראת מנכ"ל 4.17</u> בדגש על נשים ובדואים.
2017-2016 2020-2018	הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים; המשרד לשוויון חברתי	17.5% לפחות 20% לפחות	קידום היצוא: הקצאה מתקציב הבסיס של סניפי המעו"ף לטובת האוכלוסייה הערבית

לוח לביצוע	גופים מבצעים	הקצאה/עיקרון הקצאה	
2020-2016	משרד הכלכלה ומשרד האוצר	25% מתקצוב בינוי רשויות מקומיות לתכנון ובינוי מעונות יום	בניית מעונות יום
2020-2016	משרד הכלכלה ומשרד האוצר	לפחות 25% מהתקציב	הרחבת היצע המשפחתונים
2020-2016	רשות המסים	33% מתקציב הפרסום של רשות המסים לעניין מס הכנסה שלילי בהתאם <u>להחלטת ממשלה 416</u> מיום 5.8.15	מס הכנסה שלילי: רשות המסים תפעל להכנת קמפיין פרסומי ייעודי לאוכלוסייה הערבית כדי להגדיל את הניצול של התכנית בקרב האוכלוסייה הערבית
2016	כלכלה ותעשייה וג'וינט	המשך הקצאה קיימת + <u>החלטה 59</u> 200 מלש"ח בהרשאה להתחייב לשנים 2020-2017	מרכזי הכוון תעסוקתי: ועדת היגוי בינמשרדית תלווה את תכנית מרכזי הכוון. ב-2017 תבחן את הצורך ב-2 מרכזים נוספים

ביטחון פנים, תרבות וספורט

לו"ז לביצוע	באחריות	
2016	המשרד לביטחון פנים	<p>גיבוש תכנית להרחבת פעילות המשטרה באוכלוסייה הערבית:</p> <ul style="list-style-type: none"> • שיפור השירות • להגביר את אכיפת החוק ובכלל זה הקמת תכנות משטרה והקמת "אורגנים" משטרתיים נוספים בדגש על פריסתם בתוך יישובי התכנית הגברת מספר השוטרים • הרחבת פעילות התכניות למניעת אלימות ופשיעה של המשרד לביטחון הפנים. • יישום התכנית, לרבות הקצאת המשאבים הנדרשים יחל בשנת 2016
אין	משרד התרבות	<p>תרבות: ביצוע בחינה מערכתית של תקציבי התמיכה במוסדות תרבות של האוכלוסייה הערבית וזאת בהתייחס לפרמטרים מקצועיים שייקבעו ע"י המשרד תוך הבאה בחשבון בין היתר של חלקה של האוכלוסייה הערבית מכלל האוכלוסייה</p>
אין	משרד התרבות והספורט, משרד האוצר, היועמ"ש	<p>ספורט: (1) התקנה ושיפוץ מגרשים עירוניים: המשרד יבחן את האפשרות להגביל ע"פ דירוג חברתי-כלכלי את מספר הרשויות המקומיות שנהנות מתקציבי המשרד</p> <p>(2) תקציב התמיכה של מנהל הספורט לבניית מתקני ספורט חדשים ביישובים ערביים לא יפחת מ-25% מסך תקציב התמיכה</p>

השכלה גבוהה, תיירות, נגב גליל, מים וביוב, בריאות

לוח לביצוע	גופים מבצעים	הקצאה/עקרונות ההקצאה	
סוף אוגוסט 2016 ספט' 2016 עד 2021	הות"ת		השכלה גבוהה: (1) גיבוש תכנית רב שנתית במערכת ההשכלה הגבוהה. (2) יישום התכנית תוך הגעה ליעדי התפוקה: סטודנטים ערבים 17% מתלמידי תואר I ; 12% מתלמידי תואר II ; ו-7% מתלמידי תואר III.
אין	משרד התיירות		תיירות: קידום תכנית רב שנתית – נצרת כיעד תיירותי
	רשות המים והביוב	הקצאה מהתקציב הגמיש של המשרד בהתאם לחלקה של האוכל הערבית מכלל אוכל הפריפריה החברתית בהתאם להגדרת המשרד	נגב גליל: שיווק ומיתוג, קיום ירידי תעסוקה, אירועי תרבות ופנאי לאוכל הצעירה ועוד.
2020-2016 2018-2016		הקצאת 50% מסך המענקים	מים וביוב: (1) תאגוד הרשויות החייבות בתאגוד (2) הקמה ושדרוג של מערכות ביוב
אין	משרד הבריאות		בריאות: משרד הבריאות יפעל לקידום איחוד בתי החולים בנצרת תוך שיפור האיכות הרפואית והשירות לאזרח שיכלול גם סיוע ממשלתי

לוח לביצוע	גוף מבצע	הקצאה/עקרונות ההקצאה	
2016 2017 2020-2018	נגב גליל	30% מהתקציב 35% מהתקציב 41% מהתקציב	מבני ציבור בשכונות חדשות וותיקות
2016	רמ"י	30% מכספי הקרן המיועדים לרשויות מקומיות עד שסך ההקצאה יהיה בהתאם לחלקה של אוכל הישובים הערביים מכלל האוכלוסייה	הקרן לשמירה על השטחים הפתוחים
החל מ-2016	משב"ש	להאריך החלטות ממשלה 4432 18.3.12 ו- 1359 21.3.10	סבסוד פיתוח תשתיות בבנייה רוויה בקרקעות מדינה
2020-2016	מנהל התכנון	עד 80 מלש"ח	תכנון מתארי: בישובים מגודל 5,000 תושבים
2020-2016	משרד הפנים	עד 176 מלש"ח (40 אלף יח"ד)	תכנון מפורט: תכנון מפורט ואיחוד וחלוקה
2020-2016	משב"ש	לפחות 750 מלש"ח	מוסדות ציבור:
2017-2016			שיווק קרקע: 50% מיח"ד שישווקו ביישובים יהיו בצפיפות של 6-8 יח"ד לדונם
2017-2016			תכנון: 60% מהיחידות שיתוכננו ביישובים יהיו בצפיפות ממוצעת של 8 יח"ד לדונם

יישום המלצות צוות 120 הימים

לוח לביצוע	גוף מבצע	הקצאה/עקרונות הקצאה	
2020-2016	המשרד לשוויון חברתי, מנהל התכנון ומשב"ש	485 מלש"ח ב-4 פעימות 133, 140, 112, 100 מלש"ח.	<p>בהתאם להחלטת ממשלה 208 מ-9.7.15.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. הקמת צוות היגוי בראשות מנכ"ל משב"ש 2. 10 הישובים הגדולים + 5 שיש זמינות לתכנון 500 יח"ד+ 3. הסכמים אסטרטגים עם יישובי התכנית
	משב"ש		<p>סבסוד עלויות פיתוח ביישובי התכנית בקרקע מנהל בבנייה רוויה בצפיפות של 6-9 יח"ד לדונם, בגובה של 55% מעלויות הפיתוח ובבנייה רוויה של מעל 9 יח"ד לדונם בשיעור 65% מעלות הפיתוח (עד 100 אלף ₪ אלא אם כן בעדיפות לאומית).</p>

יישום המלצות מבניות רוחביות

לוח לביצוע	גוף מבצע	הקצאה מלש"ח	
	משרד הפנים	100	פיצול ועדות מרחביות וחיזוק ועדות מקומיות ומרחביות
	משב"ש	2.7	תגבור מעטפת במשב"ש המתמחה באוכלוסייה הערבית והתאמת מכרזים
	משרד הפנים	1	הכשרת מתכננים ביישובים הערבים ברמת מומחיות גבוהה, קורסים והשתלמויות
	משרד הפנים	1	תכנית להכשרה והדרכה לעובדי רשויות מקומיות בהליכי קידום תכניות לאיחוד וחלוקה
	משרד המשפטים ומפ"י	5	תקצוב תכנית יחידת הרישום במשרד המשפטים ומפ"י לביצוע הסדר ביישובים הערביים

אכיפת חוקי תכנון ובנייה

לוח לביצוע	גוף מבצע	
בתוך 30 יום = סוף ינואר 2016	היועמ"ש, משרד הפנים	צוות לבחינת סוגיות הנוגעות לבניה בלתי חוקית בישראל ובכללה בנייה בלתי חוקית ביישובים ערביים על מאפייניה הייחודיים . הצוות צפוי לסיים עבודתו בחודש הקרוב.
בתוך 30 יום = סוף ינואר 2016	רה"מ, ירושלים ומורשת, אוצר, פנים, משפטים והיחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבנייה	להקים צוות מנכ"לי משרדים שיביא המלצות לממשלה בנושא המאבק בבנייה הבלתי חוקית בקרב האוכלוסייה הערבית. במסגרת זו יבחן הצוות בין השאר את סוגיית מעמדה, מיקומה, הסמכויות והמשאבים הנחוצים ליחידה הארצית ואת תיקוני החקיקה הנדרשים לעבודתה
החל מפברואר 2016		הממשלה תקבע בשים לב להמלצות שני הצוותים הנ"ל ממשקים וקריטריונים לשאלת יישומו של סעיף 7 לעיל. דהיינו תחום התכנון והבנייה למגורים ביישובים ערביים.

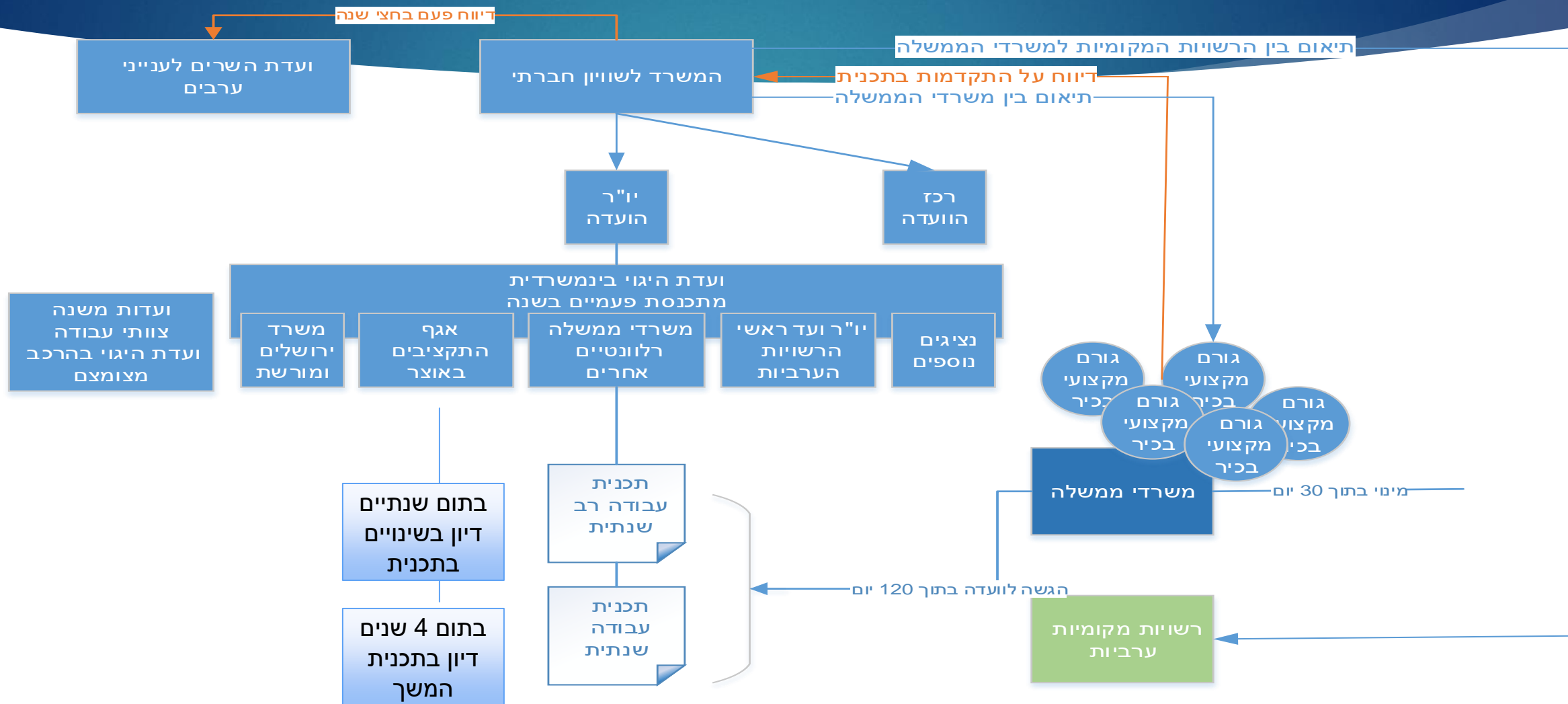
רשויות מקומיות

לוח לביצוע	גוף מבצע	הקצאה מלש"ח	
2020-2016	משרד האוצר למשרד הפנים	350 - תוספתי	קידום תכנית לרשויות מצטיינות: תכנית לפיתוח כלכלי והון אנושי. קריטריונים: גודל הרשות ואופן התנהלות וביצועיות של הרשות
	משרד הפנים		תכנית צוערים לשלטון המקומי: לפחות 25% מהמשתתפים, צוערים מרשויות ערביות.
2016 2020-2017	משרד האוצר למשרד הפנים	200 - בהרשאה להתחייב 150 X 4 בהרשאה להתחייב	מענקי פיתוח: ההקצאה תחולק בכל שנה בהסכמה בין משרד הפנים לאוצר תוך התייעצות עם יו"ר ועד ראשי הרשויות הערביות
2016 2017	אוצר, שוויון חברתי, פנים, יו"ר ועד ראשי הרשויות הערביות	200 – הקצאה חד פעמית יקבע ע"י הצוות הבין-משרדי	תגבור התקציב השוטף: הקצאת התקציב תעשה בתיאום עם צוות בינמשרדי
2016 2017 2018	ממשרד האוצר למשרד הפנים	20 – בהרשאה להתחייב 15 – בהרשאה להתחייב 15 – בהרשאה להתחייב	הערכות לחירום: מענק לשיפור היערכות רשויות ביישובי התכנית המורחבת למצבי חירום.

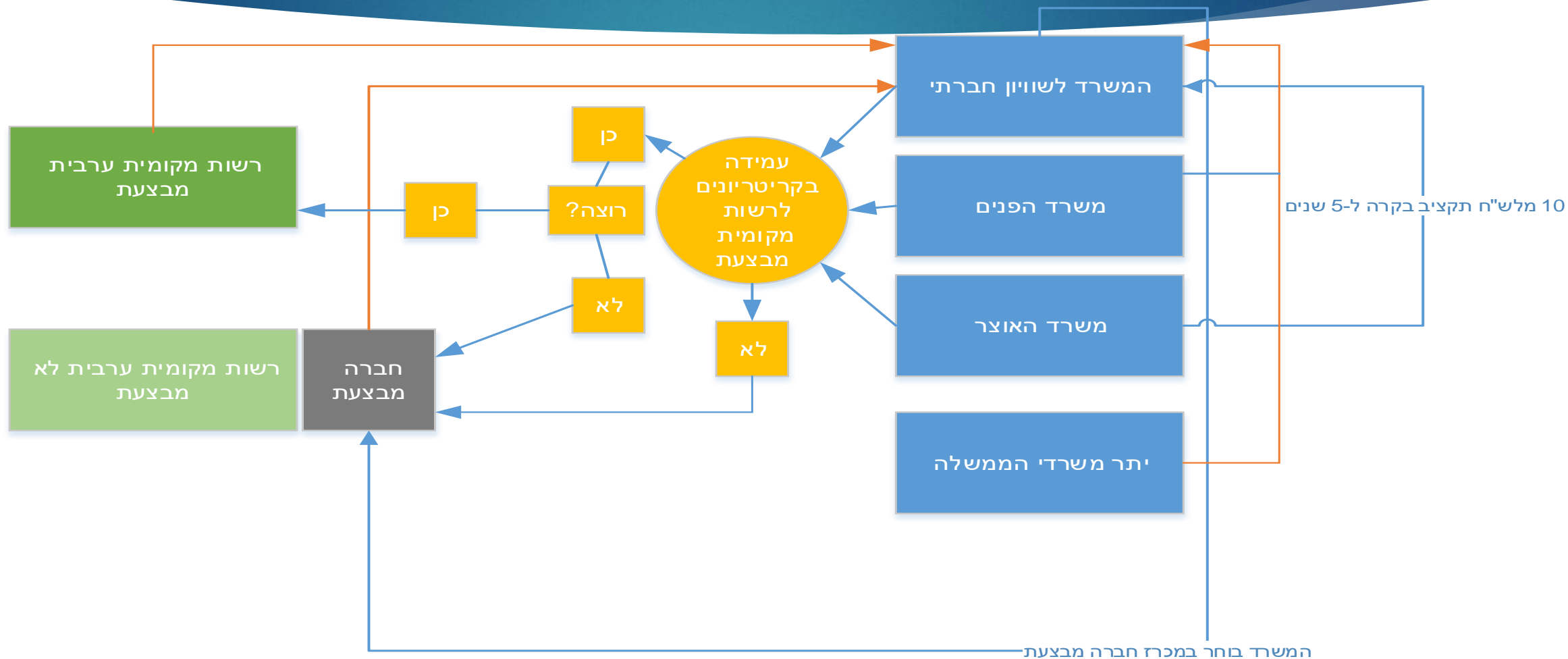
רשויות מקומיות

לוח"ז לביצוע	גוף מבצע	
	משרד הפנים	<p>מענק מותנה: בהמשך להחלטות הממשלה 2964 מיום 24.7.05, 2369 מיום 23.9.07 וכתיקון להחלטה 2899 מיום 6.1.08 לקבוע כי שיעור הגבייה שאליו תידרש כל רשות להגיע כתנאי לקבלת המענק המותנה יועלה מ-80% ל-83% בשנת 2018 וכן לקבוע כי החל משנת 2015 שיעור המענק המותנה ייקבע באופן דיפרנציאלי בהתאם לשיעור עמידת הרשות ביעד הגבייה בשנה הקודמת להקצאה כמפורט להלן: עד 75% עמידה ביעד הגבייה דהיינו עד 60% גבייה = 15% שיעור המענק המותנה; 76%-87%, דהיינו עד 70% גבייה - 10%; 88%-99.9% - 5% 100% ומעלה - 0%.</p>
אין תקצוב ואין לוח"ז	משרד הפנים	<p>קידום שיתופי פעולה בין רשויות לקידום פיתוח כלכלי, חברתי וסביבתי כחלק מתפיסה אזורית מערכתית:</p>
ינואר 2017	משרד הפנים ומשרדי ממשלה רלוונטיים אחרים	<p>רישוי עסקים: גיבוש תכנית לקידום תחום רישוי העסקים ברשויות המקומיות הערביות בתוך שנה לצמצום שיעור העסקים הפועלים ללא רישוי ברשויות.</p>
		עדיפות לאומית ליישובים הערביים!

מנגנון ניהול התכנית



מנגנון ביצוע ובקרה לפרויקטים של הפיתוח



תודה רבה

אינג'אז injaz إنجاز

إنجاز - المركز المهني لتطوير الحكم المحلي للسلطات المحلية العربية (ج.م)
אינג'אז - מרכז מקצועי לקידום הרשויות המקומיות הערביות (נ"ר)
INJAZ - Center for Professional Arab Local Governance (Reg.)

www.injaz.org.il

inzaz@inzaz.org.il

Facebook: [Injaz Center](#)

Tel: 046566572

Mobile: 0528604084

Fax: 0774320886

YouTube: <https://www.youtube.com/watch?v=ScNvVrmz8hY>